

Количество чиновников в РФ

Особенностью российских реформ является постепенное увеличение численности работников органов государственной власти и местного самоуправления и доли расходов государственного консолидированного бюджета на управление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства (рис. 1.457 - 1.459). Для сравнения приведены данные по изменению численности управленцев расходов на управление в СССР.

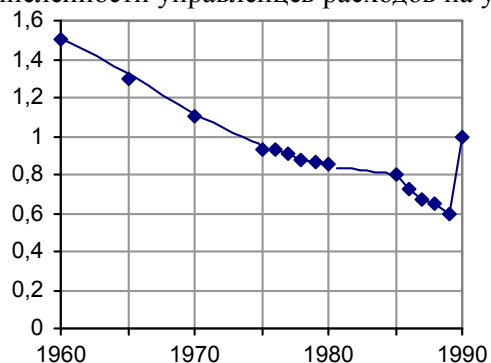


Рис. 1.457, а. Доля расходов на управление (на содержание государственной власти и управление) в процентах от общей суммы расходов государственного бюджета СССР. Источник: [1.3].

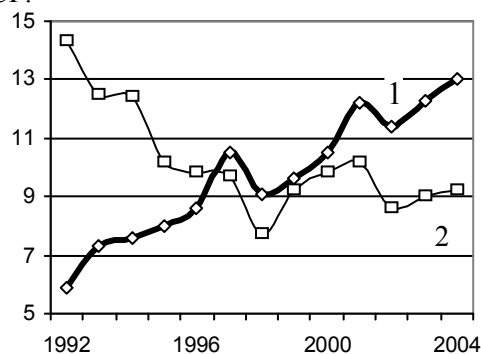


Рис. 1.457, б. Доля (%) расходов на государственное управление, местное самоуправление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства (линия 1) и национальную оборону (линия 2) в расходах консолидированного бюджета РФ. Источник: Росстат [1.6].

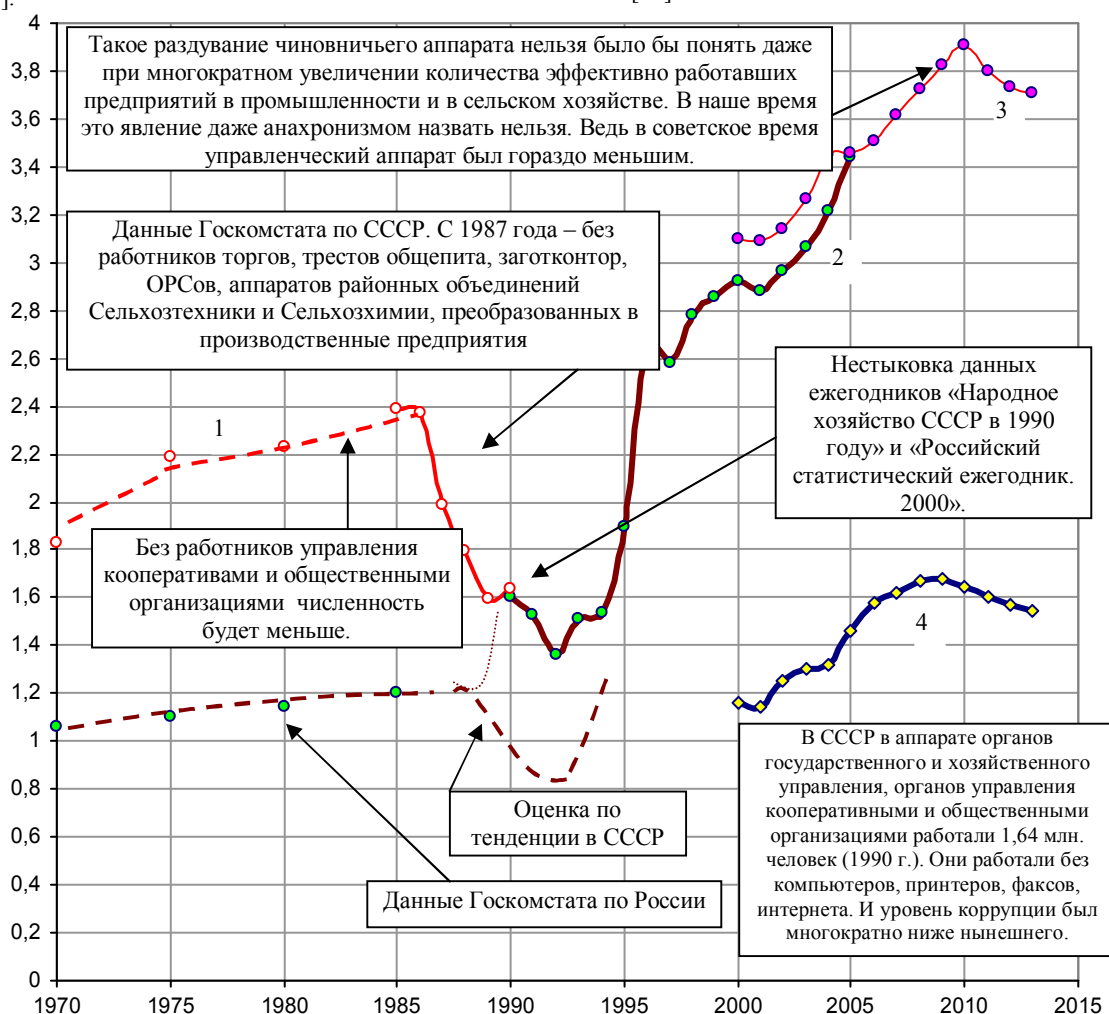


Рис. 1.458. Среднегодовая численность органов государственного и хозяйственного управления, органов управления кооперативными и общественными организациями (линия 1); среднегодовая численность занятых в управлении РСФСР и РФ – линия 2 (без аппарата общественных организаций); среднегодовая численность занятых в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании (линия 3); численность работников государственных органов, органов местного самоуправления и избирательных комиссий на конец года (линия 4), млн. чел. Источники: [1.6, 1.7].

В.Путин, 8.05.2008: «Столь же нетерпимая ситуация – с текущими расходами. Объём их ежегодно растёт, одновременно раздувается численность работающих в учреждениях и органах исполнительной власти, а результат на выходе – мягко говоря, сомнительный».

Примерно так «раздувалась» их численность. А «результату на выходе» и посвящена эта книга.



В.Путин, октябрь 2009: «Никуда это не годится. Вот смотрите, в 2008 году расходы на государственное и муниципальное управление выросли на 30%... Ссылки на то, что появляются новые задачи, я не принимаю абсолютно». Казалось бы, после 18 лет реформ новых управленческих задач с каждым годом должно быть меньше, система должна быть уже отлаженной и стабильной, и расходы на управление должны ежегодно сокращаться. Рост же этих расходов говорит о росте проблем. Чем больше проблем – тем больше чиновников. С другой стороны, чем больше чиновников – тем больше проблем. А рост числа проблем ведет еще и к увеличению числа помощников у чиновника: с годами ему самому работать хочется все меньше и меньше. Как разорвать круг?

Будем надеяться (конечно - напрасно), что рост численности работников органов государственной власти будет способствовать не росту экспорта сырья, а быстрому росту промышленного и сельскохозяйственного производства, росту уровня жизни населения и уменьшению инфляции до ее величины в Мали, Сент-Люсии, Карибати или Сенегале.

Когда старые чиновники не справляются со старыми задачами появление новых задач требует появления новых чиновников. Не увольнять же старых.

Доля расходов в бюджете на государственное и местное самоуправление за период 1995 - 2004 гг. увеличилась с 2,4% до 4,8%.

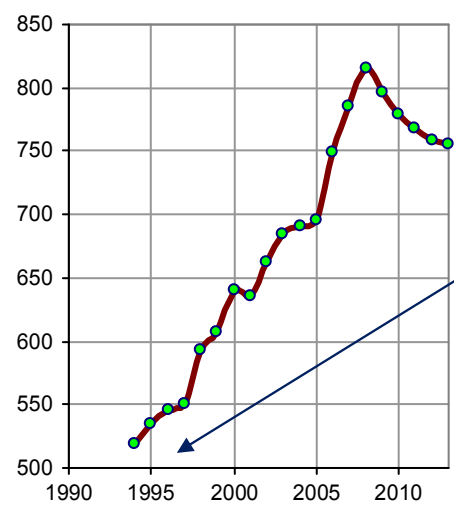
Помнится, в самом начале реформ нас убеждали, что в стране все слишком зарегулировано, много министерств, очень много управленцев, и что при капитализме их будет гораздо меньше, а эффективность управления – гораздо выше. И здесь обманули...

Информация к размышлению

1. Председатель Совета Федерации ФС РФ В.Матвиенко: «Нельзя, чтобы на выборы главы региона пришел человек с улицы. Представьте. Городские сумасшедшие станут кандидатами. Это будет фарс» [362]. Чужих, с улицы, там не ждут. Только своих, проверенных. И это надолго. Что же касается городских сумасшедших, то у них хватает своих проблем, помимо выборов.
2. Депутат Государственной Думы Е.Федоров: «В 90-е году я назначался на очень высокую должность. Долго шло это назначение. Потом мне, в конце концов, кадровики говорят: «Компромата на тебя нет, мы тебя не можем назначить, потому что нет компромата. А вот был бы компромат – назначили за неделю» [Из интервью электронной газете Pravda.ru, 24.05.2012].

Рис. 1.459, а. Численность работников федеральных органов государственной власти (на конец года), тысяч человек. Источник: [I.6, I.7].

Увеличивалась и численность работников в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в субъектах федерации. Причем это происходило при уменьшении численности населения. Очевидно, быстро увеличивалось количество чиновников, приходящихся на 1000 человек населения.



В соответствии с законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» с 1996 года началась реформа управления: из состава органов государственной власти выделены органы местного самоуправления. К сокращению численности управленцев и к улучшению эффективности управления эта реформа не привела.

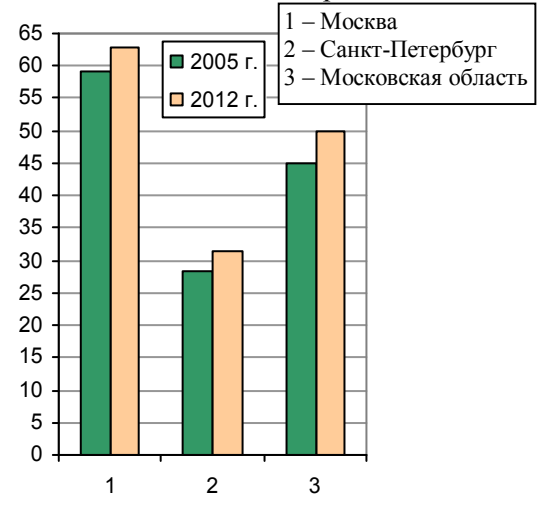


Рис. 1.459, б. Численность работников органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления, тыс. человек, (на конец года). Источник: [I.6].

Рис. 1.459, в. Численность работников органов исполнительной власти и местного самоуправления с исполнительными функциями в крупнейших по этому показателю субъектах федерации, тысяч человек (на конец года). Источник: [I.6]. Примечание для 2005 г. для Москвы и С-Петербурга - включая органы государственной власти, осуществляющие полномочия соответственно в Московской и Ленинградской областях, находящиеся на территории Москвы и С-Петербурга. Для Московской области - без органов государственной власти, осуществляющих полномочия в Московской области, находящихся на территории Москвы.



Рис. 1.459, г. Количество работников органов государственной власти и местного самоуправления, приходящихся на 1000 человек населения в РФ. Рассчитано по данным [1.6] на конец года.

Информация к размышлению

1. Заместитель руководителя – это человек, который замещает временно отсутствующего начальника, исполняя его функции. Сколько заместителей может быть у губернатора области? По здравому смыслу – один. В крайнем случае – два: когда необходимо замещать одновременно отсутствующих и губернатора, и его заместителя. Но такой случай должен быть крайним исключением (например, когда губернатор руководит областью из Лондона).

Губернатор Вологодской области О.Кувшинников, 10.01.2012: «...Будет упразднен институт вице-губернаторов, количество заместителей губернатора сократится с **18** до 8 человек». В Московской области в 2013 г. – 12 заместителей губернатора.

2. В государстве нужны министерства. А в области или в городе? В Архангельской области, например, их 12, в Тверской – 14, в Рязанской и Саратовской – по **16** (данные на начало 2012 г.), в Московской – **17** (2013 г.). Кроме министерств в областных администрациях есть агентства, департаменты, управления, комитеты (в Московской области в 2013 г. - 14 главных управлений и 4 комитета). А в каждом министерстве (агентстве, департаменте...) есть министры (начальники...) и их заместители....

Цитата

«Те {советские} чиновники и партаппаратчики были сущие дети против нынешних. Их заработки отличались от среднестатистических раза в два-три. Их система спецобслуживания тянула по сегодняшним меркам звезды на три, не более {скорее на полторы - две}. Конечно, на фоне общей уравниловки это выглядело вызывающе. Но сколько их тогда было, небожителей? Отвечу: примерно в семь-восемь раз меньше, чем сегодня. Даже официальные заработки федеральных чиновников ныне в десятки раз превышают средние показатели по стране. А их льготы, бонусы, спецобеспечение по стоимости сравнимы с бюджетом Москвы. По оценкам экспертов, среди примерно семи миллионов россиян, относимых к категории богачей, более 20 процентов - отнюдь не бизнесмены, а чиновники, топ-менеджеры госкорпораций, депутаты и их окружение. Нахлебники, производящие все новые и новые законы и правила, главные задачи которых - контролировать трудящихся, наказывать всех неугодных, создавать удобные схемы для "осваивания" бюджетных денег» [432].

Дополнительную информацию и ссылки на источники см. в книге «Российские реформы в цифрах и фактах» на сайте <http://refru.ru>