

## Внешний и внутренний долг

Общий (совокупный) долг РФ включает внешний долг, внутренний государственный долг РФ, долг субъектов РФ и долг муниципальных образований РФ. Рассмотрим эти долги.

### Внешний долг РФ и его структура



Рис. 1.532, а. Структурная схема российского внешнего долга. Источник: построено по данным ЦБ РФ.

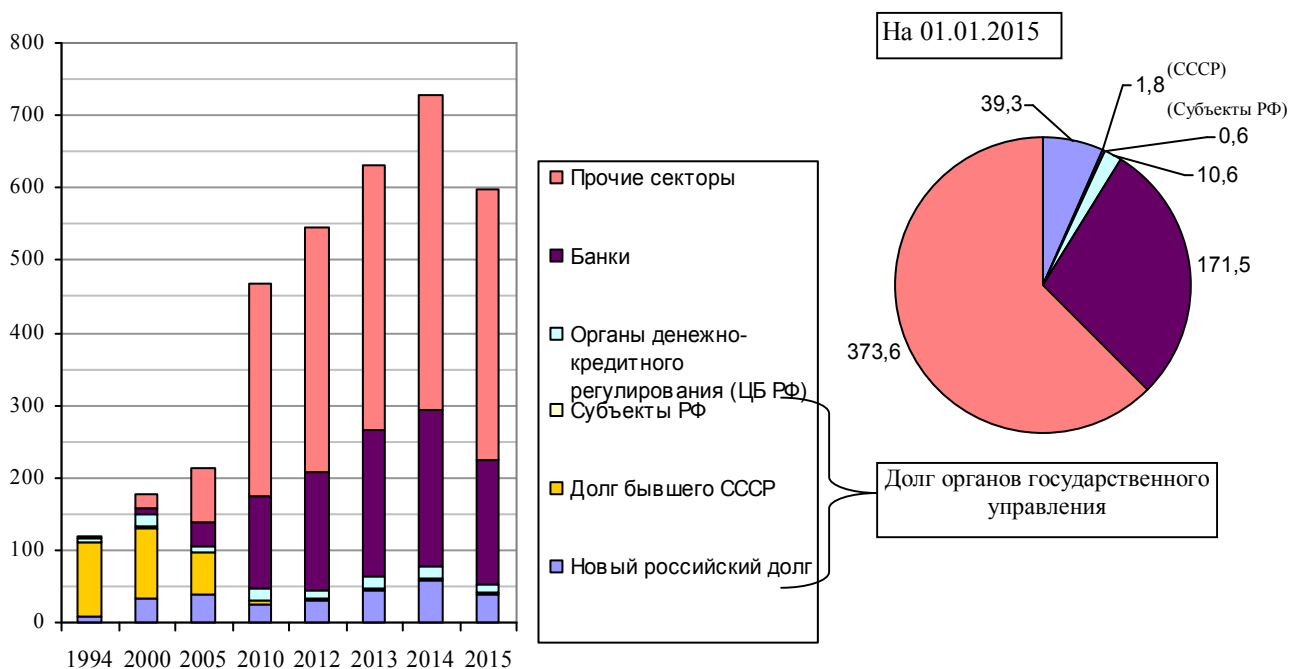


Рис. 1.532, б. Укрупненная структура российского внешнего долга на начало года, млрд. долл..  
Источник: построено по данным ЦБ РФ.

Изменение величины внешнего долга РФ и его составляющих приведено в табл. 1.48.

Таблица 1.48

Показатель	Сумма на 1 января, млрд. долларов											
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Внешний долг, всего</b> В том числе:	<b>117,9</b>	<b>126,7</b>	<b>132,7</b>	<b>153</b>	<b>182,8</b>	<b>188,4</b>	<b>178,2</b>	<b>160,0</b>	<b>146,3</b>	<b>152,3</b>	<b>186,0</b>	<b>213,5</b>
<b>Органы государств. управления</b>	111,8	118,5	114,8	125,8	136,4	138,9	133,2	116,7	103,0	96,8	98,2	97,2
<b>Органы денежно- кредитного регулирования</b>	3,9	4,7	10,3	12,9	13,5	19,5	15,7	11,9	8,1	7,5	7,8	8,2
<b>Банки (коммерческие)</b>	1,3	2,3	4,7	8,7	18,2	10	7,7	9	11,3	14,2	24,9	32,3
в т.ч. кредиты	0,1	0,4	1,1	2,7	9,5	5	2,7	2,6	2,9	5,3	12,9	19,8
<b>Прочие секторы</b> (предприятия, организации)	0,8	1,2	2,9	5,5	14,8	20,0	21,5	22,4	23,9	33,8	55,1	75,7
в том числе: - долговые обязательства перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования	0,5	0,7	1,2	1,9	2,9	3	3,8	4,8	5,6	6	9,3	10,2
- кредиты	0,3	0,6	1,6	3,4	11,2	15,3	15,7	15,5	16,1	24,8	40,5	58,4

Таблица 1.48 (продолжение)

Показатель	Сумма на 1 января, млрд. долларов									
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Внешний долг, всего</b> В том числе:	<b>257,2</b>	<b>313,2</b>	<b>463,9</b>	<b>480,5</b>	<b>467,2</b>	<b>488,9</b>	<b>538,9</b>	<b>636,4</b>	<b>728,9</b>	<b>597,3</b>
<b>Органы государств. управления</b>	71,1	44,7	37,4	29,5	31,3	34,5	34,72	54,42	61,7	41,6
<b>Органы денежно- кредитного регулирования*</b>	10,95	3,93	1,91	2,76	14,63	12,04	11,55	15,639	15,96	10,6
<b>Банки**</b>	50,1	101,2	163,7	166,3	127,2	144,2	162,8	201,57	214,4	171,5
<b>Прочие секторы</b> (предприятия, организации)	124,96	163,4	261,0	282,0	294,1	298,2	329,8	364,8	436,8	373,6
в том числе: - долговые обязательства перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования	12,2	21,1	24,9	30,9	45,7	63,2	83,77	118,22	151,3	131,5
- кредиты	98,7	117,4	205,9	236,1	232,1	218,6	227,9	230,5	268,4	226,2

Источник: Центральный банк РФ.

Примечания: \* - задолженность органов денежно-кредитного регулирования охватывает задолженность Банка России, а также органов государственного управления в части кредитов МВФ;

\*\* - включаются обязательства кредитных организаций, в том числе Внешэкономбанка.

Внешняя задолженность, учитываемая Внешэкономбанком как агентом Правительства России, отражается в обязательствах органов государственного управления.

Следует отметить, что внешний долг государственных предприятий и организаций также относится к внешнему долгу государственного сектора. Поэтому ЦБ РФ приводит и детализированное аналитическое представление внешнего долга РФ, в котором имеются данные по **внешнему долгу государственного сектора в расширенном определении и внешнему долгу частного сектора**. «Внешний долг государственного сектора в расширенном определении охватывает внешнюю задолженность органов государственного управления, органов денежно-кредитного регулирования, а также тех банков и небанковских корпораций, в которых органы государственного управления и денежно-кредитного регулирования напрямую или опосредованно владеют **50 и более процентами участия в капитале или контролируют их иным способом**. Долговые обязательства перед нерезидентами остальных резидентов, не подпадающих под данное определение, классифицируются как **внешний долг частного сектора**» (определение ЦБ РФ).

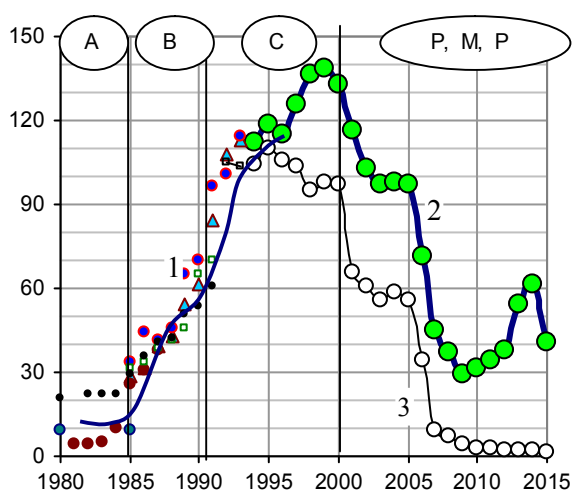
## Внешний долг органов государственного управления РФ

Показатель	Сумма на 1 января, млрд. долларов									
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Внешний долг, всего</b>	<b>257,2</b>	<b>313,2</b>	<b>463,9</b>	<b>480,5</b>	<b>467,2</b>	<b>488,9</b>	<b>540,6</b>	<b>636,4</b>	<b>728,9</b>	<b>597,3</b>
В том числе:										
<b>Внешний долг государственного сектора в расширенном определении</b>	<b>150,7</b>	<b>137,1</b>	<b>183,7</b>	<b>163,4</b>	<b>181,3</b>	<b>199,8</b>	<b>222,2</b>	<b>298,9</b>	<b>375,9</b>	<b>303,9</b>
Органы государственного управления	71,1	44,7	37,4	29,5	31,3	34,5	34,7	54,4	67,7	41,6
Органы денежно-кредитного регулирования (ЦБ РФ)	10,95	3,93	1,91	2,76	14,63	12,04	11,55	15,64	15,96	10,6
Банки	19,4	41,4	65,5	61,7	50,2	63,4	73,2	115,4	133,0	107
Прочие секторы	49,3	47,1	78,9	69,5	85,2	89,8	102,7	113,5	165,2	144,6
<b>Внешний долг частного сектора</b>	<b>106,4</b>	<b>176,1</b>	<b>280,2</b>	<b>317,1</b>	<b>285,9</b>	<b>289,1</b>	<b>318,4</b>	<b>337,5</b>	<b>353,0</b>	<b>293,4</b>
Справочно										
Доля долга частного сектора в общем внешнем долге РФ	41,4	52,2	60,4	66,0	61,2	59,1	58,9	53	48,4	49,1

Основная сумма внешнего долга органов государственного управления России образовалась в период руководства страной М.Горбачевым и Б.Ельциным, основные выплаты по долгу – при В.Путине.

Вид долга	Внешний долг СССР, млрд. долл.											
	1975	1980	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Gross debt (полная сумма долга)	12,5	20,5	21,9	22	22,3	29	36	40,8	42,4	50,8	53,6	61
Commercial debt (долг частным учреждениям)	8,2	11	12,8	12,6	13,2	19,5	25,9	30,1	33,7	40,5	35,6	31,8
Official debt (официальный долг)	4,3	9,5	9,1	9,4	9,1	8,5	10,1	10,7	8,7	10,3	18	29,2

Источник: Statistical Abstract of the United States, 1990 – 1993 (раздел Comparative International Statistics).



Страной руководили:

А – Л.Брежнев, Ю.Андропов, К.Черненко  
В - М.Горбачев  
С - Б.Ельцин  
Р – В.Путин      М – Д.Медведев

При М.Горбачеве и Б.Ельцине страна ходила по миру с протянутой рукой. Подавали под проценты, но при этом еще и ставили определенные условия. Так, например, МВФ свои кредиты сопровождал такими условиями: раздробление естественных монополий, либерализация внешней торговли, либерализация экспорта нефти, снижение таможенных пошлин на импорт, отказ от введения ограничений на импорт алкоголя и др.

Крайне вредными для государства были эти условия.

Уменьшение долга началось с 2000 г. Оно связано, в основном, с ростом мировых цен на экспортируемое из РФ сырье и металлы.

Рис. 1.533. Внешний долг органов государственного управления СССР (1) и России (2), в том числе - долг бывшего СССР (3) перед нерезидентами; на начало года, млрд. долларов. Источники: Банк России (крупные значки, 1994 – 2011 гг.); [85]; экспертные оценки (1980 - 1993 гг.).

Интересные события происходили в стране в 90-х, два мощных финансовых потока параллельно, но разнонаправлено, текли через российские границы. Государство занимало у Запада десятки миллиардов долларов под немалые проценты. И в это же время десятки миллиардов долларов вытекали из страны на Запад через «черный ход», исчезая там как в "черной дыре". Народ бедствует, у главы государства – «бессонные ночи и мучительные переживания», а наглости кучки крупномасштабных воров и коррумпированных чиновников нет предела.

Только проценты по долгам России составили миллиарды долларов, а расходы на обслуживание долга достигали 15% и даже 17% расходов бюджета (табл. 1.49).

Можно ли сравнить нашествие монголо-татар в 12 веке с нашествием «демократов» в 90-х? Россия платила монголо-татарам в год дань - одну десятую часть от того, что имела. Сколько оставляли государству олигархи в 90-х?

Таблица 1.49

Показатель	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Расходы консолидированного бюджета, млрд. руб.	486	653	839	842	1258	1960	2419	3422	3965	4670	6820	8375
То же, млрд. долл.*	107	143,5	144,9	204,1	51	68,8	82,9	109,2	129,2	163,2	248	308
Внешний долг органов государственного управления на начало года, млрд. долл. [Росстат и Банк России], в т.ч.: новый российский долг	118,5	114,8	125,8	136,4	138,9	133,2	116,7	103	96,8	98,2	97,2	71,1
долг бывшего СССР	8,5	9,1	22,1	40,0	38,3	34,4	49,7	41,0	39,8	38,6	39,5	35,7
Обслуживание государственного и муниципального долга, млрд. руб.	110	105,7	103,7	95,1	98,2	96,8	65,8	61	55,9	58,3	55,9	34,3
Обслуживание долга, в % от расходов бюджета	28	44,6	41,4	148,7	190	277	244,4	243,7	240,9	230,3	239**	203
	5,8	6,8	4,9	17,7	15,1	14,1	10,1	7,1	6,1	4,9	3,3**	2,4

\* - расчет по среднегодовому курсу доллара;

\*\* - по закону о федеральном бюджете, т.е. без учета досрочного погашения долгов (в 2005 г. досрочно погашены долги перед МВФ и Парижским клубом на сумму более 18 млрд. долларов).

### Внешний долг банков и прочих секторов

Уменьшение внешнего долга органов государственного управления РФ происходило на фоне быстрого роста долга нефинансовых организаций и банков, причем и тех, в активах которых велика доля государства (табл. 1.48 и рис. 1.534). Многие банки и предприятия для решения своих проблем берут кредиты за рубежом: в России, при огромных денежных ресурсах, процентные ставки гораздо выше. И здесь все организовано так, что мы вынуждены поддерживать богатый Запад.

#### Цитаты

1. «Выяснилось, что крупные промышленники, разные там мелкие и большие олигархи, те самые люди, что во времена грабительской приватизации опустили страну на дно нищеты, набрали за эти годы кредитов на Западе — на 570 миллиардов долларов!» [24].

2. Ю.Лужков, Астана, 4.07.2009: «Олигархи набрали 500 миллиардов долгов. Государство освободилось от долгов, стало прибыльным, профицитным. А эти повесили такую страшную гирю. И отдать не могут, потому что потратили средства черт знает на что».

Конечно, не только олигархи набрали эти долги, но и другие, не менее «эффективные собственники». И что удивительно: как же в советские времена «неэффективные собственники» не только не имели ни цента таких долгов, но и приносили немалый доход в госказну. Где же правда об «эффективных собственниках»? И где список должников?

3. «По официальным данным долги российских компаний перед иностранными кредиторами – около 600 млрд. долл. Но это лишь то, что открыто для статистики. По разным оценкам 85 – 95% отечественного крупного бизнеса переведено в офшор, в т.ч. дочки компаний с госучастием, оборонных предприятий, организаций ЖКХ. Они могут проводить сделки, ни перед кем не отчитываясь. Есть мнение, что учетом таких заимствований наши предприятия задолжали западным финансовым структурам более **триллиона** долларов» [411].



Рис. 1.534, а. Внешний долг на начало года, млрд. долл. Для сравнения приведены данные по международным резервам РФ. Источник: ЦБ РФ.



Рис. 1.534, б. Внешний банков и прочих секторов (без ЦБ РФ) на начало года, млрд. долл. Источник: ЦБ РФ.

### Информация к размышлению.

1. Рост золотовалютных резервов сопровождался не менее быстрым ростом внешнего долга наших банков, корпораций и организаций. Предприятия брали кредиты, использовали их с трудно оцениваемой эффективностью, и брали новые. Что можно сказать об экономике, долги коммерческих банков, предприятий и организаций которой равны объему валюты, накопленной от продажи за рубеж миллиардов тонн минерального сырья и металлов?

2. Страна интегрирована в западную экономику: поставляем на Запад топливо, сырье, металлы, и т.п. Но нужна ли нам такая интеграция? Заинтересован ли Запад в развитии наших промышленности, сельского хозяйства, науки? Передает ли он нам высокие технологии?

3. Страна интегрирована в западный финансовый сектор. Интеграция, в основном, свелась, во-первых, к получению Россией долларов и евро за проданные ресурсы, и к накоплению их в золотовалютных резервах и фондах. Во-вторых, к хранению полученной валюты за рубежом. В-третьих, к притоку иностранных инвестиций, к получению на Западе огромных кредитов нашими корпорациями, банками. Во время кризиса 2008 г. созданные государством резервы направлялись на решение проблем этих корпораций и банков.

4. Россия была втянута в кризис 2008 г., в основном, именно из-за того, что наши предприятия и банки взяли на Западе многомиллиардные кредиты. Если бы не было такого крупного долга, кризисный период был пройден менее болезненно. На экономике отразилось бы изменение мировых цен на ресурсы и снижение покупательной способности западных клиентов.

5. В начале 90-х либеральные демократы объявили государство неэффективным собственником. Они забрали у государства предприятия и передали их в частные руки собственников эффективных. В результате одни предприятия значительно сократили выпуск продукции, другие вообще прекратили производство. Долги предприятий частных выросли до неприличных размеров, поступления от их деятельности в государственную казну резко уменьшились. Одновременно до тех же неприличных размеров разбухли счета новых собственников в зарубежных банках, в их частные руки перешли многие западные замки, виллы, дома и квартиры. В этом и заключается эффективность новых частных собственников?

Вопросы к размышлению.

1. Почему наши предприятия создают долги, а не на прибыль?

2. Почему мы копили доллары и евро в золотовалютных резервах и фондах, причем за рубежом, и не выдавали кредиты своим предприятиям по процентным ставкам, принятым на Западе? Ведь в этом случае страна потеряла бы результате мирового кризиса значительно меньше.

3. К каким потерям привела наша зависимость от устойчивости их финансовой системы? Сколько миллиардов страна потеряла и еще потеряет из-за кризисов? Как уменьшить эту зависимость?

Огромный долг частного сектора – одна из причин обрушения курса рубля в октябре – декабре 2014 г. Ведь достаточно частично перекрыть источники получения новых кредитов должникам для обслуживания их долгов, и в стране будет дефицит долларов.

### Информация к размышлению

Руководитель государства просит руководителей корпораций оказать поддержку рублю на валютном рынке. В.Путин, 18.12.2014: «Знаете, два дня назад я с некоторыми из них разговаривал по телефону, по дружбе, и задал вопрос: что же вы придерживаете? Я, кстати, не заставлял ничего делать. «Нам нужно платить по кредитам скоро». Я говорю: понятно, а если по сусекам поскрести, можно на рынок выйти? Подумал, через секунду отвечает: три миллиарда долларов у нас есть. Три миллиарда в заглажке – понимаете, о чём идёт речь? Это же не 30 копеек. Это только у одной компании три миллиарда в заглажке».

В этой связи два замечания.

1. Наши крупные корпорации (а мелким Президент РФ звонить не будет) набрали столько долгов, что оказать существенную поддержку государству для стабилизации его денежной единицы уже не могут (или не хотят).
2. Как и почему мы дошли до такой жизни, когда руководителю государства приходится просить у руководителей предприятий «по сусекам поскрести», чтобы выйти на валютный рынок и попытаться спасти рубль? Насколько эффективно такое «ручное управление»?

### Внешний долг органов денежно-кредитного регулирования

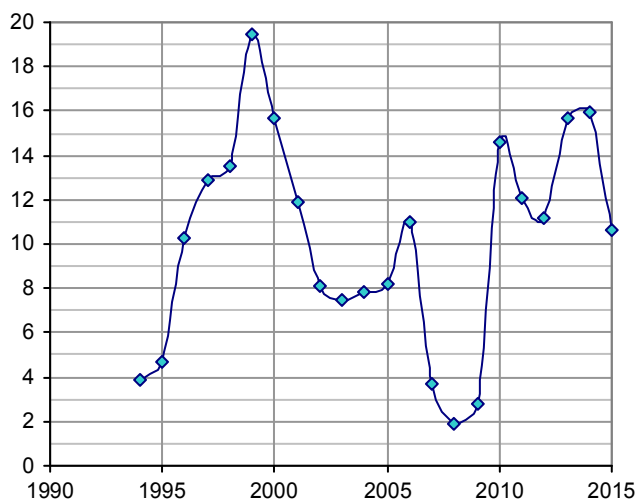


Рис. 1.535. Внешний долг органов денежно-кредитного регулирования на начало года, млрд. долл. Источник: ЦБ РФ.

### Внешний долг частного сектора и государственного сектора в расширенном определении

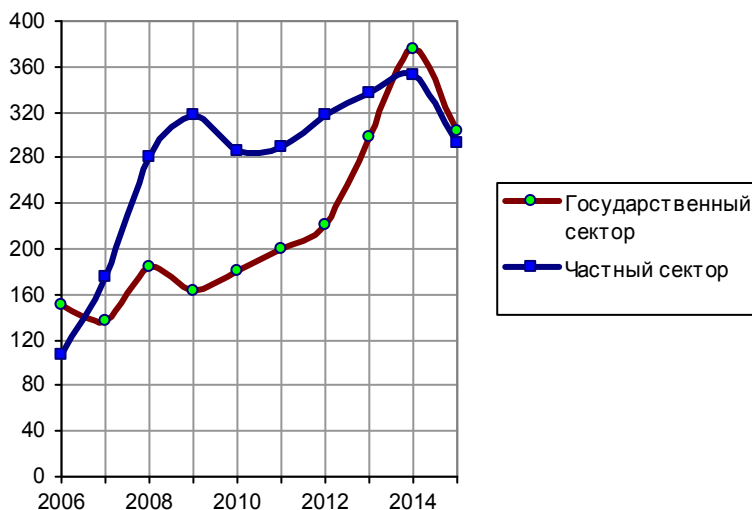


Рис. 1.536. Внешний долг частного сектора РФ и государственного сектора в расширенном определении, на начало года, млрд. долл. Источник: по данным ЦБ РФ.

## Государственный внутренний долг РФ

*Государственный внутренний долг* - долговые обязательства Правительства РФ перед юридическими и физическими лицами. Долговые обязательства появляются в результате привлечения средств негосударственных организаций и населения для выполнения государственных программ и заказов. Является неотъемлемой частью общего государственного долга. Обслуживается Банком России (размещением и погашением долговых обязательств).

В объем государственного внутреннего долга, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, включаются:

- номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в рублях;
- объем основного долга по кредитам, которые получены РФ и обязательства по которым выражены в рублях;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным РФ;
- объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в рублях;
- объем иных долговых обязательств РФ оплата которых в рублях предусмотрена федеральными законами РФ.



Рис. 1.537, а. Государственный внутренний долг РФ, млрд. руб. (до 1998 г. – трлн. руб.), на 01.01. Источник: Минфин РФ, [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru).

Значительная часть государственного внутреннего долга РФ - государственные ценные бумаги. Основные из них:  
**ОФЗ-ПД** – облигации федерального займа с постоянным доходом;  
**ОФЗ-АД** – облигации федерального займа с амортизацией долга (периодическое погашение основной суммы долга);  
**ГСО-ППС** – государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода.

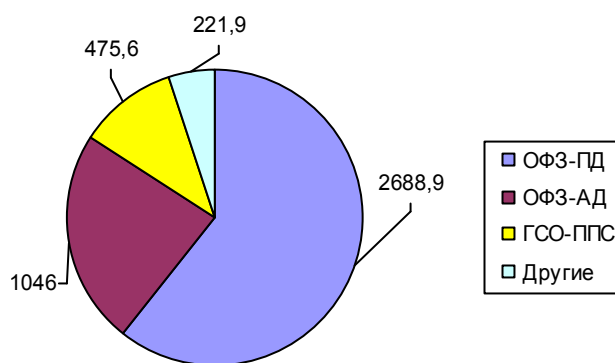


Рис. 1.537, б. Государственный внутренний долг РФ, выраженный в ценных бумагах на 01.01.2014, млрд. руб. Источник: Минфин РФ, [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru).

Для сравнения - внутренний долг центрального правительства Китая:

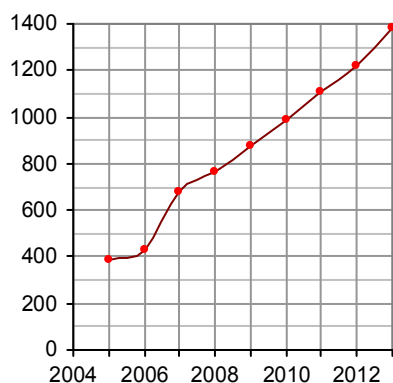


Рис. 1.537, в. Внутренний долг центрального правительства Китая (Outstanding of Debts of Central Government, Domestic), млрд. долл. Источник: National Bureau of Statistics of China. China Statistical Yearbook. Данные в юанях пересчитаны в доллары США по среднегодовым курсам.

### Государственный долг субъектов РФ

Государственный долг субъектов Российской Федерации – совокупность долговых обязательств субъектов РФ. Этот долг в последние годы увеличивается. В 2011 году превысил 1 трлн. рублей, в 2014 г. – 2 трлн. руб. На 01.01.2015 долг субъектов РФ, кроме Москвы и Республики Крым, внутренний.

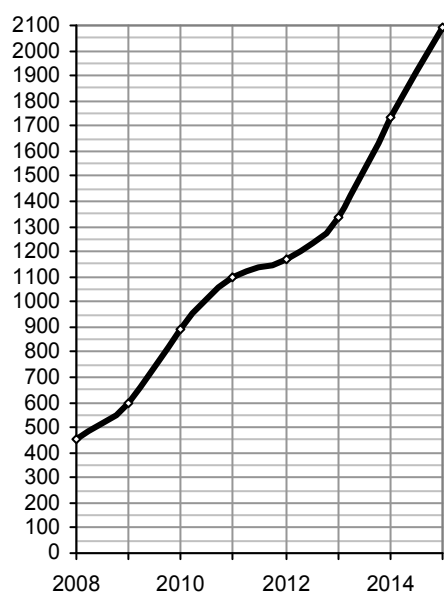
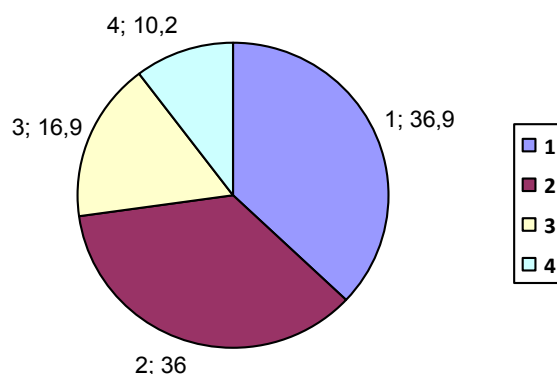


Рис. 1.538, а. Государственный долг субъектов РФ на начало года, млрд. руб. Источник: Минфин РФ, [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru).



1 – бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъектов РФ от других бюджетов бюджетной системы РФ;  
 2 – государственные ценные бумаги РФ;  
 3 – кредиты, полученные субъектами РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;  
 4 – государственные гарантии субъектов РФ.

Рис. 1.538, б. Структура государственного долга субъектов РФ на 01.06.2011, проценты. Источник: Минфин РФ, [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru); [327].

### Государственный долг муниципальных образований

По сравнению с другими долгами его величина пока незначительна.

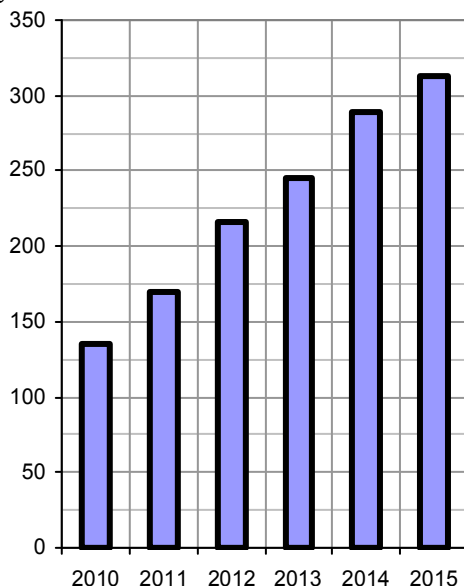


Рис. 1.539. Государственный долг муниципальных образований РФ на начало года, млрд. руб. Источник: Минфин РФ, [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru).

Для оценки величины долга регионов его нужно сравнить с доходами этих регионов. «По данным контрольного ведомства, за год их консолидированный долг вырос почти на 20%, перевалил за 2 трлн. руб. В половине случаев долговые обязательства превысили 50% доходов региональных бюджетов и продолжают расти» [431].

Долг в 50% реальных доходов – значительная величина. И, судя по темпам роста долга, очень скоро весомая доля доходов регионов будет уходить банкирам.



### Долг органов государственного управления РФ (государственный долг)

Включает внешний долг органов государственного управления и государственный внутренний долг.

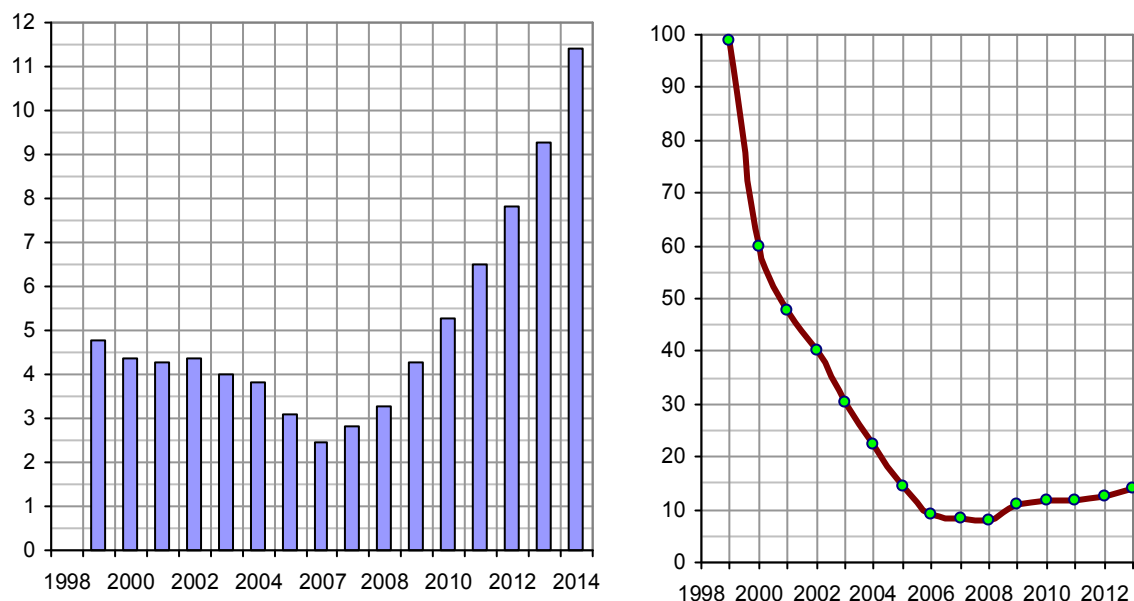


Рис. 1.540. Валовой долг органов государственного управления РФ (General government gross debt), на конец года. Источник: IMF, World Economic Outlook Database.

#### Определение Бюджетного кодекса РФ

«К государственному долгу Российской Федерации относятся долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, иностранными физическими и юридическими лицами, возникшие в результате государственных заимствований Российской Федерации, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией, и долговые обязательства, возникшие в результате принятия законодательных актов Российской Федерации об отнесении на государственный долг долговых обязательств третьих лиц, возникших до введения в действие настоящего Кодекса».

Отметим, что приведенная выше оценка величины государственного долга РФ достаточно условна. Так, если учитывать в государственном долге внешний долг государственного сектора в расширенном определении, то госдолг значительно увеличится по сравнению с данными МВФ (см. таблицу, данные 2013 г., среднегодовой курс по UNCTADstat – 31,84 руб./долл.). В таблице приведен также расчет с учетом долгов субъектов РФ и муниципальных образований (вариант расчета 3).

Составляющие долга	Вариант расчета 1		Вариант расчета 2		Вариант расчета 3	
	Млрд. долл. США	Трлн. руб.	Млрд. долл. США	Трлн. руб.	Млрд. долл. США	Трлн. руб.
Государственный внутренний долг		4,978		4,978		4,978
Внешний долг органов государственного управления	54,4	1,732	-	-	-	-
Внешний долг органов государственного сектора в расширенном определении		-	298,9	9,517	298,9	9,517
Государственный долг субъектов РФ и муниципальных образований		Не учтен		Не учтен		1,579
<b>ИТОГО</b>		<b>6,71</b>		<b>14,495</b>		<b>16,075</b>

Дополнительную информацию и ссылки на источники см. в книге «Российские реформы в цифрах и фактах» на сайте <http://kai.vg.narod.ru> или на сайте <http://refru.ru>