

Расходы бюджетов

Расходы на развитие экономики.

Прежде всего, отметим уменьшение расходов на развитие и поддержку основных отраслей экономики (рис. 1.474).

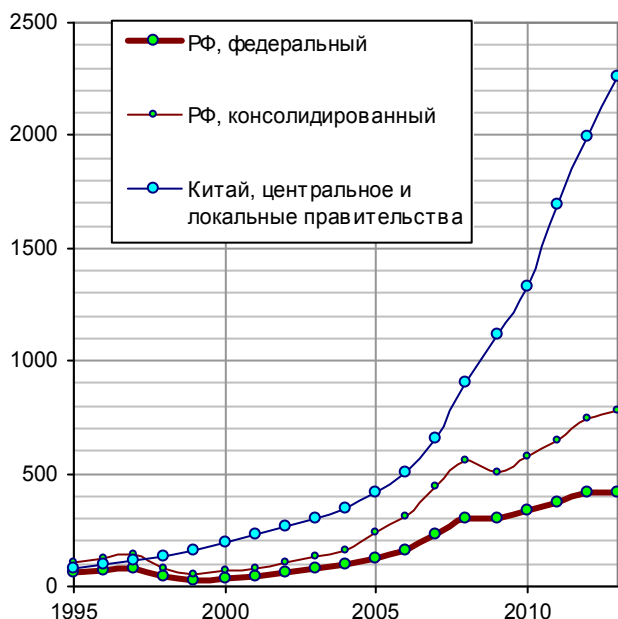


Рис. 1.472, а. Расходы федерального и консолидированного бюджетов России; расходы консолидированного бюджета Китая, млрд. долл. Источники: National Bureau of Statistics of China; [I.6, I.7, I.18]. Данные источников пересчитаны в доллары США по среднегодовым курсам.

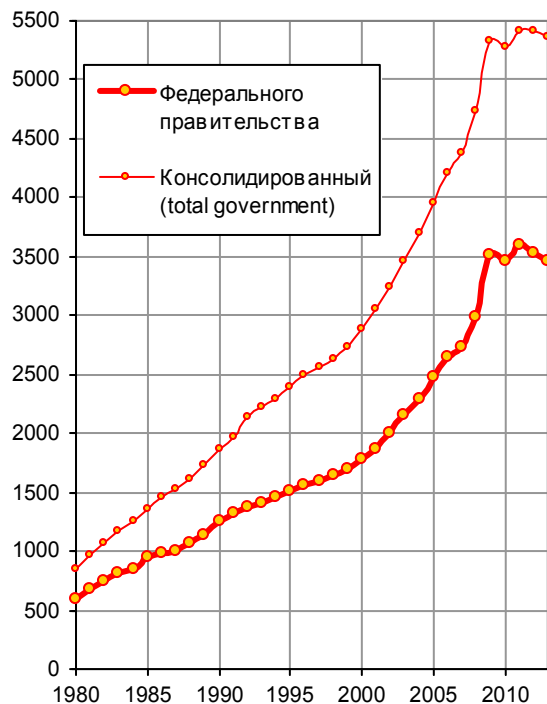


Рис. 1.472, б. Расходы федерального (Federal budget – outlays in current dollars) и консолидированного бюджетов США, млрд. долл. Источники: U.S. Census Bureau, The 2011 Statistical Abstract; Economic Report of the President, 2011; BEA.

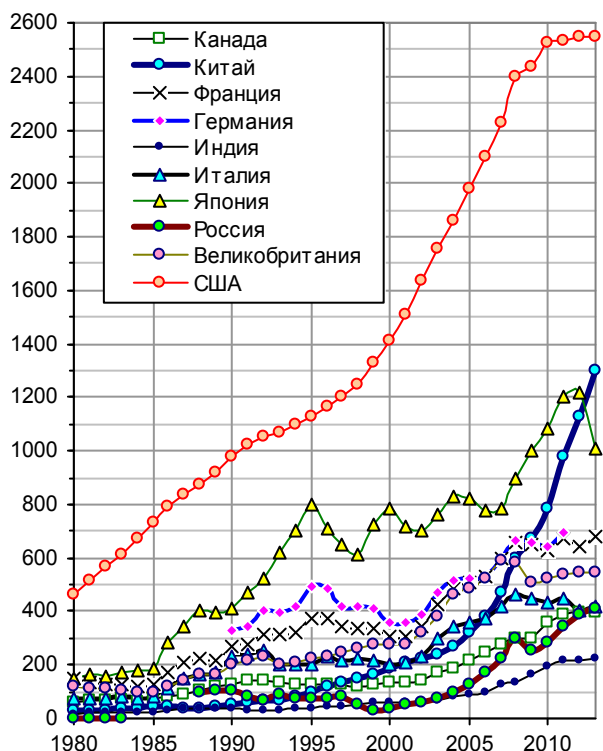


Рис. 1.473. Общие государственные расходы на конечное потребление, млрд. долл., текущие цены (General government final consumption expenditure). Источник: World Bank, WDI.

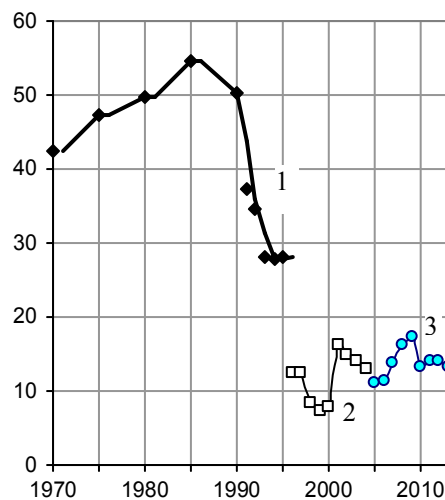


Рис. 1.474. Доля расходов (%) консолидированного бюджета Российской Федерации на поддержку отдельных отраслей экономики (1); на промышленность, энергетику, строительство, сельское хозяйство и рыболовство, транспорт, дорожное строительство, связь и информатику (2); на национальную экономику (3). Источники: [I.6, I.7, I.18].

В отличие от российских реформаторов 90-х китайские деньги на развитие экономики не жалели и не жалеют (рис. 1.475). Эти капиталовложения, как мы видим, к росту инфляции совершенно не привели, не приводят, и не приведут; не разворованы и не будут разворованы;

не ушли олигархам и не уйдут; но дали и еще дадут быстрые и впечатляющие результаты. Стало быть, ими управляли с умом.

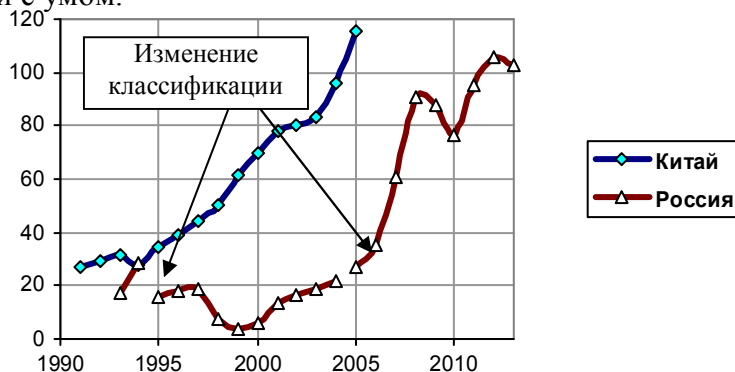


Рис. 1.475. Общегосударственные расходы Китая на развитие экономики и расходы консолидированного бюджета РФ по статьям: поддержка основных отраслей экономики (до 1994 г.); промышленность, энергетика, строительство; фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу; сельское хозяйство и рыболовство; транспорт, связь и информатика; охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия (до 2004 г.); на национальную экономику (2005 – 2013 гг.), млрд. долларов (данные пересчитаны по среднегодовым курсам доллара). Источники: [I.6, I.18]; National Bureau of Statistics of China.

Платежи по долгам.

Вторая особенность расходной части российских реформенных бюджетов - изъятие значительных сумм для уплаты долгов и процентов по долгам (рис. 1.476; см. также раздел «Обслуживание долга», рис. 1.544). На какие цели и насколько эффективно израсходованы заемные деньги – большой и сложный вопрос, вряд ли в нем кто-нибудь и когда-нибудь разберется. Но в точности сумм, которые государство (т.е. налогоплательщики) должно возратить, можно не сомневаться: здесь кредиторы возьмут свое до копейки.

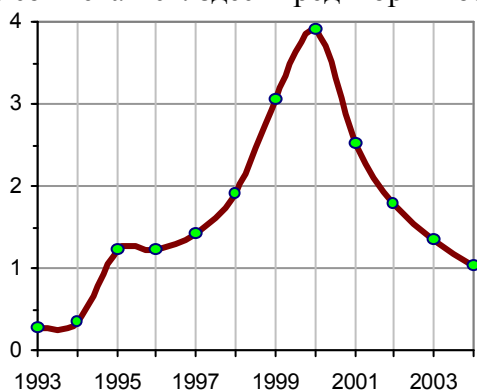


Рис. 1.476. Отношение расходов федерального бюджета на обслуживание государственного внешнего долга к суммарным расходам этого бюджета на здравоохранение и образование (разы). Источники: законы о федеральных бюджетах и об их исполнении.

Содержание органов власти и управление.

Третья особенность – рост расходов на содержание органов управления, на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства и доли этих расходов в государственных бюджетах.

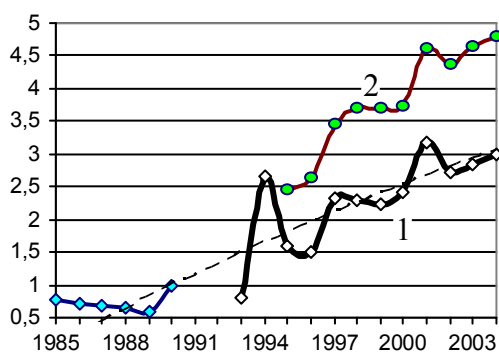


Рис. 1.477, а. Доля расходов на содержание органов власти и управления в государственном бюджете СССР (1985 – 1990 гг.), и доля расходов на государственное управление и местное самоуправление в государственном (федеральном) бюджете (1) и консолидированном бюджете (2) РФ. Источники: [I.3, I.6].

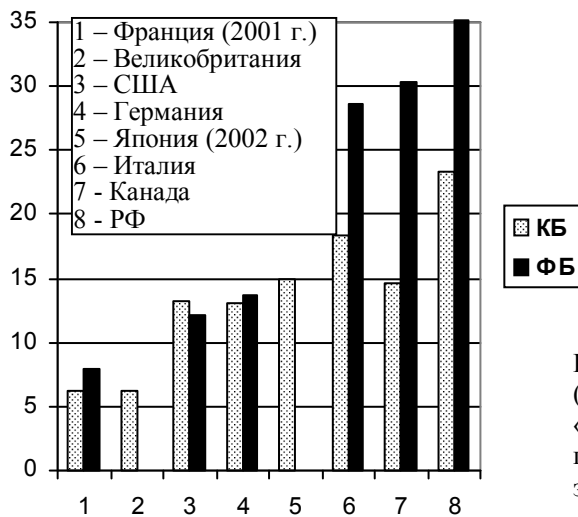


Рис. 1.477, б. Доля (%) расходов консолидированного (КБ) и федерального (ФБ) бюджетов в странах «восьмерки» на услуги (содержание) органов государственного управления в общем объеме расходов этих бюджетов в 2003 г. Источник: [1.33].

С 2005 года, в соответствии с новой классификацией, в федеральном и консолидированном бюджетах РФ ведется учет расходов по разделу «Общегосударственные вопросы». Наибольшая доля расходов в федеральном бюджете по этому разделу приходится на обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов, органов финансового надзора, судебной системы, а также на обслуживание государственного и муниципального долга.



Рис. 1.478, а. Расходы на «Общегосударственные вопросы» в федеральном бюджете РФ., млрд. руб. Источник: Федеральный законы «Об исполнении федерального бюджета» за 2010 и 2013 гг.

Примечание: в 2013 г. статья «Обслуживание государственного и муниципального долга» не включена в «Общегосударственные вопросы» и выделена в отдельную строку.

Общегосударственные вопросы

1. На «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) контроля» только по статьям федерального бюджета ежегодно расходовалось более 200 млрд. рублей. При таких расходах на контролирующие, налоговые, таможенные, финансовые органы объемы воровства в государстве составляли (по оценкам специалистов) триллионы рублей. Как изменятся эти объемы воровства при увеличении зарплат чиновников в несколько раз?

2. Затраты на «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» ежегодно составляли около 14 млрд. рублей (что, например, для 2010 г. больше суммарных расходов федерального бюджета на функционирование Президента РФ, Правительства РФ и высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ). Где опубликованы результаты таких крупномасштабных НИР, где можно ознакомиться с их результатами?



Рис. 1.478, б. Расходы федерального бюджета РФ на «Общегосударственные вопросы», включая расходы на обслуживание госуд. и муниципального долга, млрд. руб. Источники: [I.6, I.7]; законы РФ об исполнении федеральных бюджетов.



Рис. 1.478, в. Расходы консолидированного бюджета РФ на «Общегосударственные вопросы», млрд. руб. Источник: [I.6].



Рис. 1.478, г. Расходы государственного (консолированного) бюджета на услуги органов государственного управления в 2008 г., в процентах от общего объема расходов. Источник: [I.32].



Рис. 1.478, д. Расходы государственного (консолированного) бюджета на услуги органов государственного управления в 2012 г., в процентах от общего объема расходов. Источник: [I.32].

Расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства

Рост расходов на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства связан, во-первых, с ростом преступности, в т.ч. обусловленной распространением наркотиков, расслоением общества по величине доходов и ростом напряженности в нем. Во вторых - с террористическими угрозами и угрозами национальной безопасности. Растет и уровень жизни работников.

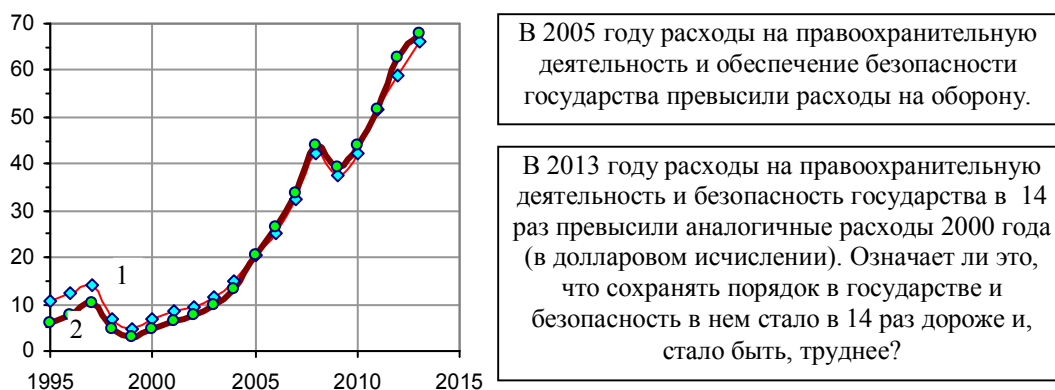


Рис. 1.479. Расходы консолидированного бюджета РФ на оборону (1) и правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства (2), млрд. долл. Источники: [1.6, 1.7]. Данные в рублях пересчитаны в доллары США по среднегодовым курсам.



Рис. 1.480, а. Доля расходов на правоохранительную деятельность и обеспечение национальной безопасности государства в общей сумме расходов консолидированного бюджета РФ, %. Примечание: с 2005 года изменена бюджетная классификация. Источник: [1.6].

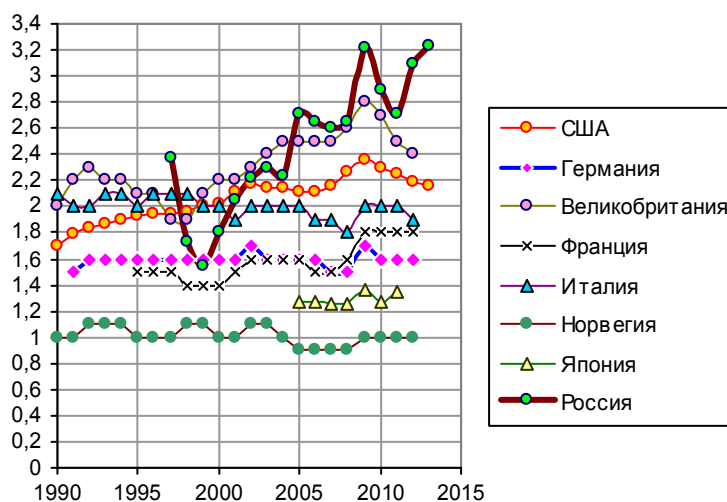


Рис. 1.480, б. Расходы консолидированного бюджета развитых стран на обеспечение общественного порядка и безопасности в процентах от ВВП (General government expenditure: public order and safety, % GDP). Источники: OECDstat, Eurostat. Расходы консолидированного бюджета России на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в процентах от ВВП. Источник: [1.6].

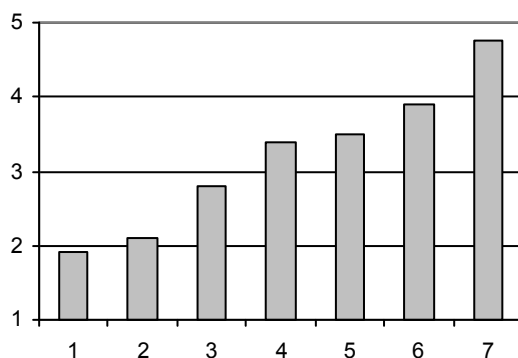


Рис. 1.480, в. Расходы центральных органов государственного управления на общее административное управление и поддержку общественного порядка в % от ВВП во внутренних ценах, 1990 – 2002 г. (среднеарифметические показатели): 1 – страны с переходной политикой; 2 – развитые страны; 3 – Латинская Америка; 4 – развивающиеся страны; 5 – Азия; 6 – Африка; 7 – Россия (данные проекта бюджета на 2007 год). Данные для графика взяты из статьи С.Глазьева «О проекте федерального бюджета на 2007 год», размещенной на сайте [www. glaze.ru](http://www.glaze.ru), 19.09.2006.

Социальные нужды, здравоохранение и международное сотрудничество.

Четвертая особенность бюджетов РФ 90-х – очень низкий уровень расходов на социальные нужды, прежде всего на здравоохранение. Сравним расходы на здравоохранение в 90-х с расходами на международное сотрудничество (рис. 1.481). Здесь учтем, что «международное сотрудничество» было важно для десятков тысяч чиновников, а здравоохранение – жизненно необходимо для остальных 148 млн. россиян.

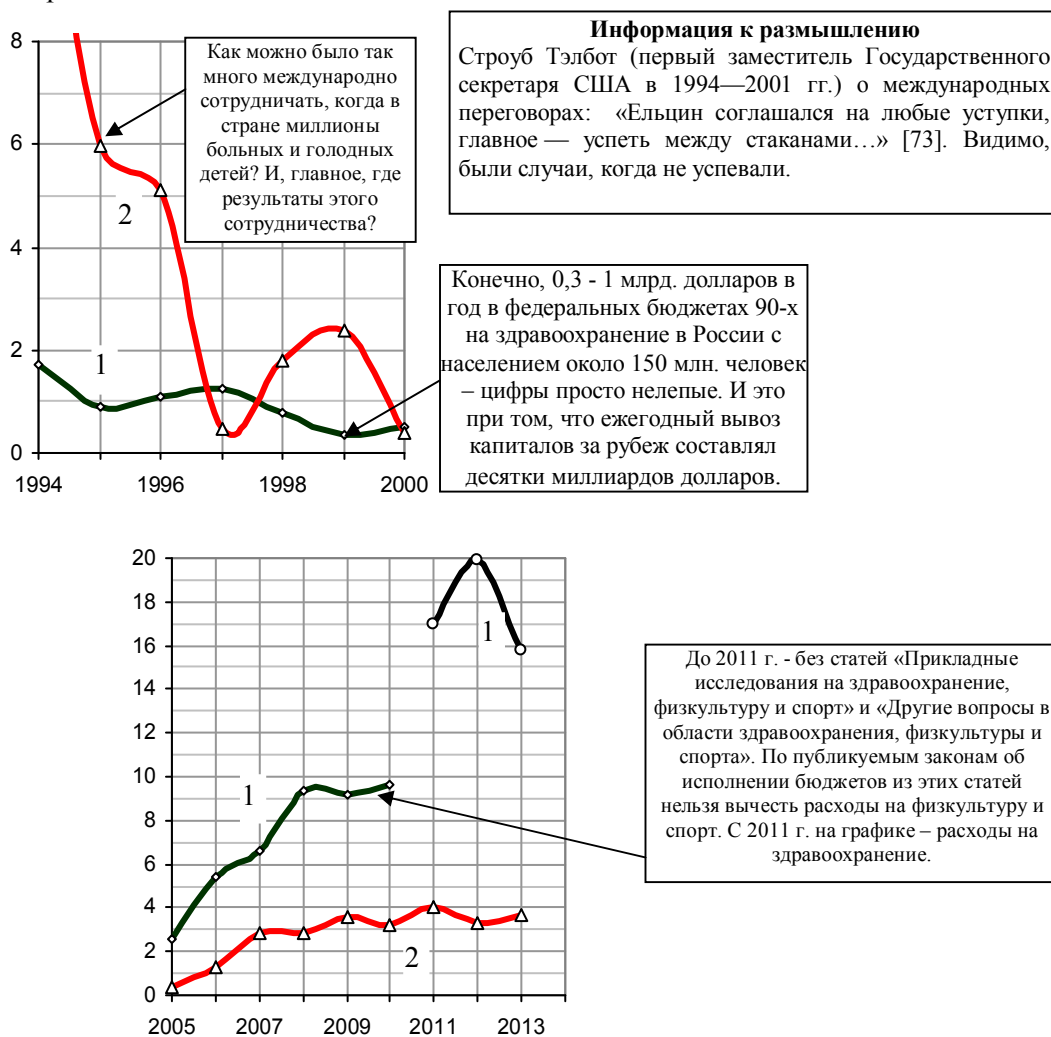


Рис. 1.481. Расходы на здравоохранение (1) и международную деятельность (2) в федеральном бюджете России, млрд. долл. Источники: законы о федеральных бюджетах и об исполнении бюджетов, данные рублях пересчитаны в доллары США по среднегодовым курсам.

Сравним расходы в России и в США на социальное развитие.

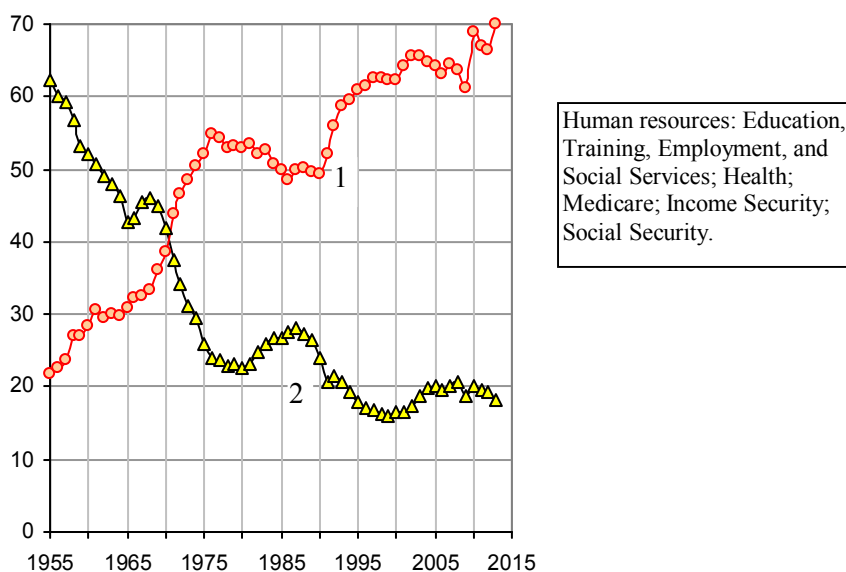


Рис. 1.482, а. Доля расходов на социальное развитие (Human resources, линия 1) и на национальную оборону (2) в федеральном бюджете США. Источник: The White house, Office of Management and Budget, Budget of the United States Government, Historical Tables (<http://www.whitehouse.gov/omb/budget>).

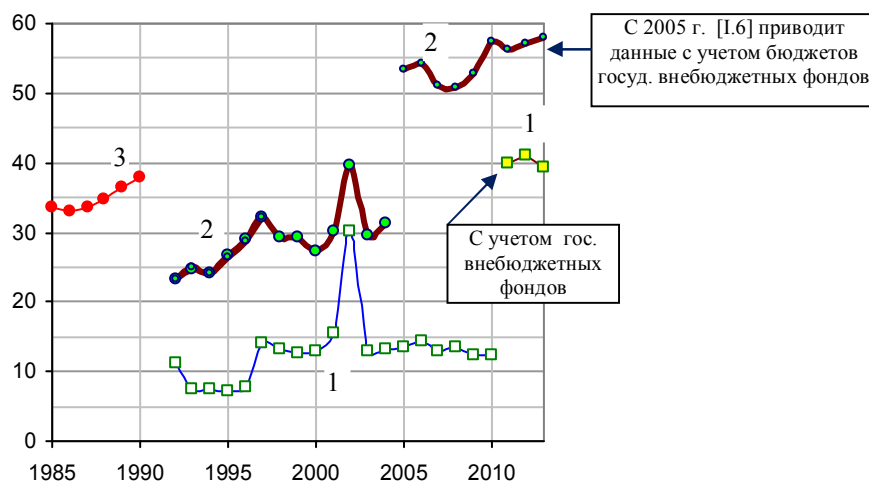


Рис. 1.482, б. Доля расходов на социальные и культурные мероприятия {(образование) + (здравоохранение и физическая культура) + (средства массовой информации, культура, искусство, кинематография) + (социальная политика)} в федеральном (1) и консолидированном (2) бюджетах РФ; расходы на социально-культурные мероприятия из государственного бюджета СССР и других источников в процентах от расходов государственного бюджета СССР (линия 3). Источники: [I.3, I.6].

Дополнительную информацию и ссылки на источники см. в книге «Российские реформы в цифрах и фактах» на сайте <http://kaivg.narod.ru> или на сайте <http://refru.ru>